INFORME SEMANAL
DE POLITICA EXTERIOR

Editado por Estudios de Política Exterior, SA

SUMARIO

Londres y París
Presidencia portuguesa de la UE
Atentado de Al Qaeda en Yemen
Guerra fallida contra las drogas
Racionamiento en Irán
Oriente Próximo
Apuntes

Nº 560. 9 JULIO 2007

Brown y Sarkozy

Continuismo corregido

No parece que los cambios de **Tony Blair** por **Gordon Brown**, en Reino Unido, y de **Jacques Chirac** por **Nicolas Sarkozy,** en Francia, vayan a suponer un giro radical en las políticas económicas de ambos países. Pese a que es prematuro anticipar las futuras trayectorias de los dos políticos, sus primeros mensajes hacen presagiar un cierto continuismo corregido.

En Londres, todo indica que Brown aplicará los mismos preceptos liberales, matizados con una mayor preocupación por la desigualdad, que intentará reducir por medio de un renovado activismo de los poderes públicos. Sarkozy, por su parte, difícilmente será el gran reformador de la sociedad francesa que ansía el empresariado y teme la izquierda. La reacción adversa de la Comisión Europea ante la decisión de Sarkozy de retrasar el cumplimiento de los objetivos de reducción del déficit en dos años más, y la irritación con la que Londres ha recibido algunas de sus opiniones expresadas en el último Consejo Europeo sobre competencia y globalización, confirman esa sensación.

Y es que los dos políticos son un producto destilado del ambiente en el que se han movido en las dos últimas décadas: un Reino Unido orgulloso de su

liberalismo y una Francia igualmente reivindicativa de su modelo nacional de economía protegida y dirigista.

A los que esperaban que Brown imprimiera un giro izquierdista al *New Labor*, se les ha recordado que el nuevo primer ministro fue durante 10 años, como secretario del Tesoro (*chancellor of the Exchequer*), el principal responsable de la política económica del gobierno, todo un éxito en crecimiento y empleo, por otra parte. Y también que refrendó casi todas las decisiones de Blair, excepto su proyecto de entrar en el euro, que bloqueó con sus célebres "criterios" sobre la moneda europea. De hecho, su gran preocupación es que Reino Unido siga siendo un país altamente competitivo.

Una de sus primeras decisiones ha sido crear un Business Council, que presidirá él mismo, para discutir con los empresarios los lineamientos de la política económica, y que ha sido muy bien recibido por los empresarios. Brown parece sentir menos interés por la Unión Europea que Blair y está decidido a corregir, sin sacrificar los mecanismos del mercado, algunos problemas de desigualdad, que aumentaron fuertemente durante los años de Blair: la población pobre creció del 13% al 20%, mientras que la desigualdad ha aumentado. Pero todo ello son matices que no modificarán, en lo esencial, el rumbo elegido.

Un gaullismo reciclado

Tampoco en Francia Sarkozy se está revelando como el neoliberal que algunos temían. Su despreocupación ante el déficit francés, en un momento en que el país crece por encima del 2% (lo que significaría un agravamiento si el crecimiento se reduce), no es habitual para un ortodoxo en materia fiscal. Tampoco es muy liberal su proyecto de "IVA social", que se traduciría en una merma del poder de compra de los ciudadanos con menos ingresos, o su defensa de la política agrícola común de la UE.

Al mismo tiempo, Sarkozy está decidido a impulsar reformas que disminuyan el riesgo de las deslocalizaciones: entre ellas, una fiscalidad más benévola, con la reducción de las cotizaciones empresariales a la Seguridad Social; desgravaciones por inversión en pymes; el que los trabajadores no paguen impuestos por las horas extras y la eliminación de uno de cada dos empleos de la administración pública que queden libres por jubilación.

Sarkozy ha tenido especial cuidado en formar un gobierno con ministros de izquierda y ha anunciado varios programas que suponen un fuerte aumento del gasto público, con 5.000 millones de euros para las universidades, por ejemplo. Sus proyectos para aumentar la competitividad tienen un toque intervencionista: el gobierno decidirá, entre otras cosas, los "66 polos de competitividad" del país y promoverá una reestructuración del consorcio europeo EADS y un mayor papel de los bancos centrales nacionales de la zona euro en las decisiones del Banco Central Europeo.

Especialmente polémicas han sido sus peticiones de una cierta protección de Europa ante los países que "hacen *dumping* salarial, social y ecológico". Las reacciones no se han hecho esperar. La comisaria de Competencia, **Neelie Kroes**, le recordó a Sarkozy que el proteccionismo vale tanto para defenderse en lo económico como la línea Maginot en lo militar; es decir, para nada. Y **Alistair Darling**, el nuevo ministro de Finanzas británico, fue aún más duro: calificó los deseos de Sarkozy de "proteccionistas y absurdos".

UNIÓN EUROPEA

La agenda portuguesa

La delicada coyuntura del proceso de integración europea hace del semestre de la presidencia portuguesa que ahora comienza un periodo especialmente importante. Sin duda, la cuestión más destacada de la agenda europea que ha de dirigir el primer ministro **José Sócrates** será el desarrollo de la Conferencia Intergubernamental (CIG), recién convocada para alumbrar el nuevo Tratado de Reforma institucional.

Aunque los aspectos sustanciales de la CIG ya se han discutido –y de ahí el mandato tan claro salido del Consejo Europeo finalizado el 23 de junio–, no se puede anticipar un desarrollo tranquilo. Para comenzar, el primer ministro polaco, **Jaroslaw Kaczynski**, acaba de amenazar con reabrir la discusión sobre la implantación del nuevo sistema de voto que se consensuó en Bruselas, desdiciendo así a su hermano, **Lech Kaczynski**, que representó a Polonia como presidente en la reciente cumbre europea.

Lisboa también teme que las discusiones internas en Reino Unido, Holanda o Francia sobre la conveniencia de ratificar por referéndum el nuevo texto compliquen la negociación más allá de la cumbre informal prevista para el 18 y 19 de octubre, y que incluso retrasen la firma del Tratado de Reforma para 2008, ya bajo presidencia eslovena.

Pero la presidencia rotatoria de la UE –cuyo protagonismo político está llamado a desaparecer si se consuma la idea de nombrar un presidente permanente del Consejo–, también tendrá que atender asuntos tan importantes como el rumbo de la gobernabilidad económica europea, el futuro de la ampliación de la UE y las nuevas prioridades de su política exterior.

En política económica, Portugal buscará acelerar el desarrollo de la llamada "Agenda de Lisboa" que puede ayudar a aumentar su tasa de crecimiento, uno de las más bajas de la UE. Sócrates es el prototipo de líder socialdemócrata moderado, partidario de reformas liberalizadoras y los equilibrios presupuestarios, pese a que su propio país mantiene un déficit público por encima del límite del 3% del PIB. Para ello tendrá que defender, junto a la Comisión y otros países miembros, la ortodoxia fiscal frente a **Nicolas Sarkozy**, que viene planteando la posibilidad de relajar las estrictas normas macroeconómicas del pacto de estabilidad, particularmente en la eurozona.

También en lo relativo a la ampliación, los planes de Lisboa de avanzar en las negociaciones con Turquía chocarán con la posición francesa. Con el tácito apoyo de Austria, Holanda y Alemania, Sarkozy lidera la idea de fijar ya las fronteras exteriores de la UE. Pero también en este asunto Sócrates contará con aliados en Bruselas y otras capitales, entre ellos, **José Luis Rodríguez Zapatero**, socio de Ankara en la iniciativa de la Alianza de Civilizaciones, y el primer ministro griego, **Costas Karamanlis**.

Lisboa pretende además aprovechar el momento y sus vínculos privilegiados con la lusofonía para reimpulsar la relación multilateral de la UE con Brasil, la décima economía del mundo y, sobre todo, con África subsahariana. En diciembre, siete años después de la última cumbre, se reunirán los 27 líderes europeos con sus homólogos de 53 Estados africanos.

TERRORISMO

Al Qaeda en Yemen

TODO parece indicar que Al Qaeda está detrás de la muerte de los siete turistas españoles asesinados el 2 de julio en la localidad yemení de Mareb, en una zona que el ministerio de Asuntos Exteriores español cataloga de "no recomendable" por los frecuentes secuestros de occidentales por algunas de las tribus de la zona.

El *modus operandi*, un coche bomba conducido por un terrorista suicida que impactó contra el convoy en el que viajaban los ciudadanos españoles, recuerda al empleado en atentados similares en Irak. El hecho de que se hayan elegido objetivos occidentales y que el ataque haya tenido lugar en Yemen, cuna de la familia de **Osama Bin Laden**, también refuerza la tesis de la autoría yihadista. Ominosamente, la ciudad natal de los Bin Laden, Hadramut, significa en árabe "la muerte ha llegado".

Yemen es una pieza clave en la guerra contra el terrorismo yihadista que libra Estados Unidos. Su presidente, **Ali Abdullah Saleh**, en el poder desde la reunificación del país en 1990, dio tras los atentados del 11-S un giro de 180 grados a su anterior política, distanciándose de los "árabes afganos" que le habían ayudado a conservar el poder tras el intento de secesión de 1994.

Yemen reúne todos los ingredientes para atraer la atención de Al Qaeda. Es uno de los países más pobres del mundo y ocupa uno de los últimos puestos (el número 150) del Índice de Desarrollo Humano que elabora el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, sólo superado en el mundo árabe por Mauritania. El país tiene, además, unos elevados índices de analfabetismo (51%), desempleo (40%), pobreza (45%) y población rural (75%). La esperanza de vida es una de las menores de la región (57 años) y, por el contrario, el crecimiento demográfico (3,5%) es de los más elevados del mundo. Su población es una de las más armadas del mundo. Según algunas estimaciones, sus 18 millones de habitantes tienen 50 millones de armas de fuego.

El entramado étnico se ve complicado por la presencia de una fuerte comunidad de musulmanes chiíes de la rama zaydí (dos de cada cinco yemeníes profesan este rito), considerados herejes por los salafistas. En las últimas tres décadas, Arabia Saudí ha intentado extender su rigorista rito wahabí a través de la financiación de una serie de madrasas (escuelas coránicas) a lo largo y ancho del país. Muchos de los muyahidin que combatieron en Afganistán en los años setenta y ochenta procedieron de Yemen. **Ramzi bin al-Shibah**, el planificador de los atentados del 11-S, era yemení.

Aunque, hoy por hoy, Yemen ha dejado de ser un santuario privilegiado para Al Qaeda, sigue desempeñando un papel relevante en su estrategia por el largo litoral que posee sobre el golfo de Adén y el estrecho que comunica el mar Rojo con el océano Índico, una las vías marítimas más transitadas del mundo.

La coincidencia del atentado contra los turistas españoles en Yemen y el ataque contra los *cascos azules* de la Finul en Líbano con la conclusión del juicio por los atentados de Atocha del 11-M, podría ser una mera casualidad, pero no debería descartarse por completo que formase parte de un plan de acción premeditado.

La guerra perdida contra las drogas

LA destitución por el gobierno mexicano de 284 altos oficiales de la Policía Federal Preventiva (PFP) y de la Agencia Federal de Investigación (AFI) ha sido parte de la radical reorganización policial emprendida por el presidente, **Felipe Calderón,** para dar mayor eficacia a su ofensiva contra el narcotráfico.

Calderón quiere demostrar que es más duro que su predecesor en relación al crimen organizado, que durante el sexenio presidencial de **Vicente Fox** quedó fuera de control en amplias zonas del país. El ministro de Seguridad Pública, **Genaro García Luna**, dijo que el gobierno tomó esa decisión debido a "la falta de confianza en los oficiales, su ineficacia y corrupción". Pero ninguno de ellos ha sido apartado del servicio policial.

La PFP entró en funciones en 1999 y se formó básicamente con oficiales provenientes del ejército, mientras que la AFI fue creada en 2001 por Fox para dirigir la lucha contra el crimen bajo el modelo del FBI de EE UU. Pero los oficiales destituidos tenían entre 20 y 37 años de servicio en la policía, lo que significa que provenían de las antiguas y desacreditadas fuerzas policiales.

El gobierno habla ahora de crear una fuerza policial totalmente nueva, compuesta por licenciados universitarios, que esté bien pagada y tenga cerca de 8.500 oficiales. Los policías mexicanos subalternos ganan una media de 300 dólares mensuales, lo que los hace proclives a la corrupción.

En contraste, un reciente reportaje de la televisión mexicana calculó que las bandas de droga podrían contratar a todos los 414.000 policías estatales y municipales del país por 110 millones de dólares mensuales, es decir, el precio de unas tres toneladas de cocaína. Cada año más de 400 toneladas de cocaína cruzan la frontera entre México y EE UU.

En marzo, la policía mexicana descubrió más de 207 millones de dólares ocultos en paredes, maletas y armarios de una casa de ciudad de México, en lo que se cree fue la mayor incautación de dinero de la droga en la historia del país. Ese poder económico permite a las bandas armar auténticos ejércitos privados. En lo que va de año, han muerto en México alrededor de 1.400 personas por el fuego de pistoleros a sueldo de las bandas.

Según **Francisco Thoumi**, ex coordinador de investigación sobre lavado de dinero de la ONU, la lucha contra las drogas sigue atacando al "eslabón más débil" de la cadena en los países andinos, es decir, a los campesinos cocaleros. A pesar de las incautaciones, la guerra contra las drogas sigue siendo básicamente una serie de batallas perdidas. Recientes estudios de la Oficina de la ONU contra la Droga muestran un aumento en los cultivos de coca en los países andinos, la principal región productora de cocaína del mundo. Perú y Bolivia vieron el año pasado aumentos del 7% y 8%, respectivamente, y Colombia del 9%.

Entretanto, la cocaína en las calles de EE UU es hoy más barata y pura que en 2000, mientras que el consumo de cocaína en Europa se ha triplicado en los últimos 10 años. El 80% de la cocaína producida en Bolivia va a Brasil, donde financia a las bandas que controlan las favelas de São Paulo y Río de Janeiro.

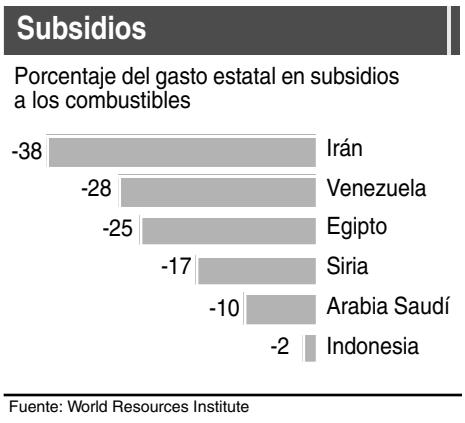
IRÁN

Las sanciones surten efecto

LOS recientes disturbios callejeros que provocaron el incendio de decenas de gasolineras en Teherán, con el telón de fondo de los insostenibles subsidios al consumo de combustibles, que representan hoy el 40% del gasto estatal y que han obligado al gobierno a imponer un racionamiento de 26 galones mensuales de gasolina por automóvil, son las señales más evidentes de que las sanciones internacionales por el programa nuclear iraní están comenzando a hacer sentir sus efectos.

De hecho, si el precio del crudo cayera a los 50 dólares el barril, la economía iraní se hundiría, arrastrando probablemente tras de sí al régimen teocrático de los ayatolás. Aunque Irán extrae 4,2 millones de barriles de crudo diarios, importa el 40% de la gasolina que consume a un precio de dos dólares el galón y que luego vende en el mercado interno por 34 centavos, un subsidio que le cuesta al Estado unos 5.000 millones de dólares anuales.

La decisión del gobierno de racionar la gasolina fue tomada, según algunos analistas, para ir preparando a la población ante el posible endurecimiento de las sanciones económicas de la ONU. El Parlamento ya había intentado reducir el consumo de carburantes subvencionados planteando una subida del precio de la gasolina a los 64 centavos por galón, pero el gobierno rechazó la propuesta y decidió, en cambio, racionar los combustibles.



Irán tiene diversificadas sus importaciones y compra gasolina a 16 países, pero muchos de ellos se someterían a unas eventuales sanciones internacionales. Un grupo de demócratas y republicanos del Congreso de EE UU ha propuesto castigar de diversos modos a cualquier país o compañía que suministre gasolina a Irán a partir del 1 de enero de 2008.

El gobierno planea duplicar su capacidad de refino construyendo cuatro nuevas refinerías y modernizando las existentes con una inversión de 18.000 millones de dólares de aquí a 2012. Pero hasta entonces, el presidente iraní, **Mahmud Ahmadineyad,** podría tener que pagar un alto precio político medido en impopularidad.

Aunque los medios de comunicación recibieron la orden de no emitir noticias sobre los disturbios, las críticas al racionamiento en la prensa han sido generalizadas. El descontento se ha reflejado en el revés electoral sufrido por el gobierno en las elecciones municipales de diciembre de 2006 y que podría repetirse en las legislativas de marzo de 2008. La propuesta suiza de que Irán suspenda el enriquecimiento de uranio a cambio del levantamiento de las sanciones, ha sido rechazada por el gobierno, pero podría ganar terreno entre los sectores más pragmáticos si la economía se sigue deteriorando.

¿Misión imposible para Blair?

Tony Blair, a quien el Cuarteto para Oriente Próximo (EE UU, UE, ONU y Rusia) ha nombrado enviado especial para la región, deberá lidiar con "uno de los más complejos conflictos etno-nacional-religiosos en la historia contemporánea", recuerda el analista israelí **Gerald Steinberg**, en un artículo en *The Jerusalem Post*.

Blair se suma a las filas de quienes han invertido sus mejores esfuerzos en la búsqueda de soluciones al conflicto palestino-israelí, quizá con más pena que gloria. Según uno de sus antecesores, el norteamericano **Dennis Ross**, al ex *premier* británico "le ayudará el hecho de que trae pasión, energía, inteligencia y perseverancia, y que algo sabe de mediación".

Pero se trata de un mal momento para el inicio de su nueva carrera. Su designación ha sido recibida con el rechazo de uno de los protagonistas del conflicto: Hamás. "Blair, que apoyó la invasión a Irak y Afganistán, no puede ser un hombre de paz. No trabajará para proteger los intereses de los palestinos, sino que defenderá la ocupación israelí", declaró el portavoz de la organización islamista que se ha hecho con el poder en Gaza.

Un portavoz del gobierno de Irán, protector y principal proveedor de armamento de Hamás, dijo escuetamente que Blair no goza de "buena reputación" en la región. El gobierno de Israel, por su parte, se ha limitado a anunciar que "cooperará plenamente" con el ex primer ministro británico.

Blair llegará pronto a la región. Resumiendo su cometido, ha dicho que se dedicará a preparar el terreno para el futuro Estado palestino, algo esencial para una solución negociada en la zona. En los últimos años, en más de una oportunidad ha insistido en que la solución del conflicto palestino-israelí es la llave para lograr la paz en Oriente Próximo.

Las circunstancias sobre el terreno son poco o nada favorables. El *putsch* de Hamás en Gaza ha creado una situación enteramente nueva: la división del territorio palestino en dos entidades con gobiernos enfrentados dificultará notablemente su labor de construir las bases para el futuro Estado palestino. A ello se suman la debilidad del presidente, **Mahmud Abbas**, y las divisiones y la corrupción en el seno de su partido, Al Fatah.

No poco dependerá de la estrategia que asuma frente al gobierno de Hamás en Gaza, para el que todo lo que se hace en su contra es parte de un complot sionista. En primer lugar, Blair deberá asegurar la llegada a Gaza de la asistencia internacional que evite la crisis humanitaria en ciernes.

Y tampoco será tarea sencilla impedir que las reticencias de la administración de **George W. Bush** hundan su misión. Pese a que Bush –a quien nunca le han gustado las mediaciones entre israelíes y palestinos– le ha ofrecido su ayuda, las primeras reacciones de Washington indican que ese apoyo será limitado. De momento, el portavoz del departamento de Estado, **Tom Casey**, contradijo públicamente las declaraciones de Blair en las que señaló que su "absoluta prioridad" será preparar el terreno para un acuerdo negociado, afirmando que el papel de Blair será tratar de ayudar a los palestinos a construir su administración.

Apuntes

☐ Un 80% de los 101 soldados de EE UU que murieron en Irak en junio, tras las 230 bajas mortales de abril y mayo, fueron víctimas de bombas enterradas en las carreteras. Esos dispositivos han demostrado ser prácticamente inmunes a los inhibidores de frecuencias debido a la tecnología por control remoto. Aunque las piezas utilizadas son primitivas (circuitos electrónicos usados, teléfonos móviles viejos y desechos de ordenadores…), los técnicos que los ensamblan han dejado asombrados a sus enemigos por su habilidad para camuflar las bombas, aprovechar su potencia explosiva para perforar el blindaje de los vehículos y evitar que sus señales sean bloqueadas. El 23 de junio, las tropas estadounidenses encontraron en Mosul un complejo de tres edificios dedicado a la fabricación de coches bomba.

☐ Francia ocupa el primer lugar en el último *ranking* mundial de la calidad de los sistemas sanitarios elaborado por la Organización Mundial de la Salud. EE UU, que tiene 43,6 millones de personas sin seguro médico, se sitúa en el puesto 37º, ligeramente por encima de Cuba y Eslovenia. La tasa de mortalidad infantil en Francia es de 3,9 por cada 1.000 nacimientos y la expectativa de vida de 79,4 años, frente a siete y 77 años, respectivamente, de EE UU. Francia aventaja también a EE UU en médicos y camas de hospital per cápita, a pesar de que el país europeo dedica el 10,7% de su PIB a servicios médicos, frente al 16,5% de EE UU. El ingreso medio neto de un médico francés es de 55.000 dólares anuales, una tercera parte de lo que percibe un doctor estadounidense. Un 65% de los franceses está satisfecho con su sistema. En EE UU es el 40%.

☐ **Libro de la semana**: *El legado político de Blair*, **Rosa Massagué.** (Madrid: Los libros de la Catarata, 2007). Tras 10 años en Downing Street, la autora califica a **Tony Blair** como un político de "libro *Guinness*": consiguió la mayor victoria electoral para el Partido Laborista desde los años treinta, ganó tres elecciones sucesivas y ha sido el primer ministro laborista más joven y que mayor tiempo ha permanecido en el cargo. Si la reforma del Estado y la solución al conflicto de Irlanda del Norte son sus mayores éxitos, Blair será sobre todo recordado por su derrota en la guerra y posguerra de Irak y su apoyo incondicional a **George W. Bush** en su lucha contra el terrorismo global. Para Massagué, el legado final es un país desencantado y desigual y un Partido Laborista descompuesto y en declive.

INFORME SEMANAL DE POLÍTICA EXTERIOR publica 48 números al año que pueden adquirirse, mediante suscripción, al precio de 155 € anuales –en Europa 185 € y en el resto del mundo 210 €–. Si desea recibirlo u obtener más información, escriba o llame a INFORME SEMANAL DE POLÍTICA EXTERIOR. Núñez de Balboa, 49. 28001 Madrid. ☎ 91 431 27 11. Fax 91 435 40 27. Correo electrónico: suscripciones@politicaexterior.com

Impresión, Grafi Printin, S.L. Depósito Legal: M. 36.093-1995. ISSN 1135-7088. © INFORME SEMANAL DE POLÍTICA EXTERIOR. Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede reproducirse, ni en su totalidad ni en parte, ni transmitirse por o registrarse en ninguna forma ni por ningún medio mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electroóptico o por fotocopia, sin permiso del editor.

Editor: Darío Valcárcel Redactor Jefe: Luis Esteban G. Manrique