JOSÉ ÁNGEL SOTILLO LORENZO

El Sistema Internacional de Cooperación al Desarrollo. Actores, formas y procesos.

AÑO: 2011

ISBN: 978-84-9788-908-7

PÁGINAS: 318

OLGA I. MANCHA CÁCERES / UNIVERSIDAD COMPLUTENSE MADRID

RESEÑA

En el conjunto de su obra, y en ésta de modo explícito, José Ángel Sotillo siente la necesidad de escribir para compartir su profundo conocimiento sobre el sistema de cooperación internacional para el desarrollo. El resultado es de agradecer.

El autor persigue y logra escribir una obra que intenta conjugar su posicionamiento crítico con el análisis riguroso, resultando un acertado acercamiento holístico y crítico al sistema de cooperación para el desarrollo, desde el abordaje de los procesos histórico-políticos que lo han generado y desde la consideración de los actores, con una especial atención a los discursos y prácticas que lo conforman, sin olvidar ubicar los debates, las críticas y las alternativas planteadas al desarrollo, como concepto y práctica, y al sistema de cooperación. Todo ello desde un lenguaje que conjuga la especialización y la divulgación, lo que propicia que sea una obra de utilidad para un público amplio.

Es un texto multivocal, dando cuenta de la variada producción y reflexión en torno al desarrollo, en el Norte y en el Sur, desde la academia y desde la práctica del desarrollo. Y lo es también por recurrir a otros ámbitos de la reflexión y la creación (la literatura, la música, la televisión, Internet) para apoyar sus reflexiones, intuiciones y argumentos en torno

al desarrollo y su institucionalización.

Si vemos el texto como manual actualizado del tema, su planteamiento facilita, a quienes se acerquen por primera vez a la cuestión, la comprensión del sistema de cooperación internacional. Pero también lo es para quienes estamos interesados en este ámbito y su vinculación con el desarrollo, ya sea desde la Academia como desde la práctica profesional, puesto que ayuda a no perder la perspectiva de un tema tan complejo y polifacético y a no olvidar sus hitos relevantes o los debates claves. Más aún, para este último tipo de audiencia, el libro facilita la comprensión de relaciones y conexiones con otros temas de investigación y análisis, invita a reflexionar.

La obra conjuga el recorrido clásico del tema desde las definiciones de los conceptos utilizados, sus hitos relevantes y evolución con el, ya no tan novedoso pero siempre necesario, análisis de las imágenes y los discursos que se manejan sobre el sur empobrecido, centrándose en el papel jugado por los actores de la cooperación en esta conformación de realidad.

El capítulo primero, con la colaboración de Juan Manuel Toledano y Héctor Sáinz, el autor profundiza en los significados de los principales conceptos y expresiones utilizados en la obra (ayuda, cooperación, desarrollo, subdesarrollo, desarrollo sostenible, el desarrollo humano, desarrollo como seguridad humana, decrecimiento, el buen vivir, los proyectos y los programas) desde una perspectiva crítica y desde el reconocimiento de no estar carentes de connotaciones que implican determinadas formas de entender y llevar a la práctica la cooperación al desarrollo. La segunda parte del capítulo se centra precisamente en la práctica del desarrollo, claramente iluminada por el análisis conceptual y terminológico, y en el tránsito desde los proyectos de desarrollo al enfoque de programas. Destaca especialmente en este capítulo la profunda revisión del concepto de Desarrollo, sus planteamientos hegemónicos y algunas de sus alternativas más destacables.

El capítulo segundo da cuenta del peso de los discursos y de la intencionalidad de las imágenes y percepciones que se quieren trasmitir sobre los países subdesarrollados. El propio autor recurre a una viñeta del Roto para expresarlo: “Hemos privatizado los diccionarios. A partir de ahora las palabras significarán lo que decidan sus dueños”. Sotillo nos recuerda la enorme heterogeneidad de países y circunstancias que engloba el calificativo subdesarrollado. Asimismo, nos lleva a reflexionar acerca de las categorías, que quizá hoy podamos encontrar también en países del Norte (estados fallidos, corrupción, patrimonialización de los

recursos y bienes públicos...) y las características atribuidas al subdesarrollo. Sólo cambiando el lugar de enunciación, los rasgos y calificativos tradicionalmente empleados para describir "lo subdesarrollado" están siendo utilizados, en el contexto actual de crisis, para describir la situación en la que se encuentran países como Italia, Portugal o España: antes éramos "países desarrollados" y ahora, cuanto menos, somos "intervenibles". Pero no vamos a abundar aquí en ello para ser cómplices, sin quererlo, de los que, monopolizando la información, argumentan a favor de convertirnos en objetos de intervención, ni, siguiendo las propuestas de Latouche (2007), caeremos en el juego de aceptar determinadas calificaciones que legitiman la omnipresencia del mercado.

El texto va más allá de pensar en un determinado contexto geográfico y nos hace reflexionar sobre nuestra propia situación en occidente, pues no entiende el subdesarrollo de forma aislada.

El capítulo tercero aborda el mundo de la cooperación al desarrollo desde las Relaciones Internacionales. Nada podría achacarse a dicha elección, por cuanto Sotillo es politólogo. Si bien para quienes procedemos de otras disciplinas esta contextualización es útil y necesaria, parecería que deja de lado otras miradas como la antropológica o la sociológica, que tanto valor han tenido no sólo desde análisis del tema, sino y casi más, desde su conformación sobre todo como práctica. No en vano much@s antropólog@s y sociólog@s se han encargado desde el interior de las instituciones internacionales del sistema de cooperación de su diseño programático. En cualquier caso, estamos de acuerdo con el autor cuando afirma que "la cooperación es un terreno en el que la acción casi siempre camina por delante de la reflexión".

El capítulo cuarto, desde la revisión diacrónica del sistema de cooperación y el capítulo quinto, detenido en el actual contexto de globalización y nuevo orden mundial, apuntalan la primera parte del libro: diagnóstico de situación, y previsión de dónde quedarán, de los Objetivos del Milenio, incorporando lo último del tema, no como mero apunte actualizado de la cuestión, también desde el análisis del mismo, dando luz a procesos más amplios, a nuevas direcciones del proyecto del desarrollo y sus implicaciones, y a nuevos actores recién llegados, que me hacen imaginar al autor escribiendo o completando su texto de camino a la imprenta.

El capítulo seis nos invita a mirar hacia delante, presentando las vías por dónde puede dirigirse el sistema de cooperación en un escenario de crisis profunda. Intenta responder a la pregunta que muchos y muchas de nosotros nos hacemos hoy: ¿Quién manda en el mundo?. La propia

pregunta también nos muestra el tipo de soluciones que buscamos y el autor responde con su propia voz y con las citas de expert@s que es la gente quien tiene el poder para cambiar el curso de los acontecimientos. Una otra cooperación es posible siempre que, citando a Lombardo, se deje trabajar a la gente y se apoyen sus capacidades y autoestima.

El capítulo de colaboraciones de expertos y expertas en temas específicos y relevantes de la cooperación al desarrollo continúa la misma línea de combinar rigurosidad y divulgación de la parte central. En él se recogen, en este orden, las reflexiones de Enara Echart Muñoz, sobre otras visiones y modelos del desarrollo; Javier Benabé Fraguas y la conciliación entre desarrollo, cooperación, periodismo y ciudadanía; Juncal Gilsanz Blanco y la actualidad del desarrollo basado en los DDHH; Marta Carballo vincula desarrollo con, por un lado, género y, por otro, migraciones; Carlos Illán reflexiona acerca de las implicaciones y consecuencias actuales de la relación entre ayuda al desarrollo y democracia; Francisco Rey profundiza en la actualidad de enfoque VARD (vinculación ayuda-rehabilitación-desarrollo); Cecilia Carballo analiza el desarrollo sostenible desde la convergencia del desarrollo económico, la equidad social y la protección del entorno; Bruno Ayllón Pino nos presenta nuevas "otras" formas de cooperar como la cooperación Sur-Sur o la cooperación triangular; y, por último, Javier Surasky, se encarga de visibilizar los aspectos negativos de la cooperación. Nada cabría criticar a este capítulo colectivo, tan sugerente para la reflexión en aspectos específicos de la cuestión que les reúne.

La obra no acaba en los límites del libro, puesto que nos remite a otros espacios de indagación como, por ejemplo, la Biblioteca Virtual del IUDC en donde se recogen los anexos que por facilidad de manejo son sólo reseñados sucintamente en el libro. Pueden consultarse en http://www.ucm.es/info/IUDC/tematica/6. El completo y exhaustivo anexo cronológico ha sido elaborado por Pablo Prado Lallande.

A la obra cabría hacerle una crítica básica: la de no incluir en su análisis de forma explícita determinados temas que, si bien considera importantes, los ve fuera de su marco. Las razones esgrimidas para, voluntariamente, no incorporar la vinculación entre género y desarrollo no terminan de entenderse, precisamente por cuanto el primero centra muchos esfuerzos del desarrollo y ha sido y es uno de los ingredientes básicos de su puesta en práctica, de manera directa o de forma transversal. Lo mismo cabe pensar respecto a la cooperación descentralizada, que tan importante ha sido en nuestro país (otros vientos parecen soplar ahora...).

Tampoco analiza con detalle las transformaciones que, en los últimos años, viene suscitando, en el sistema de cooperación al desarrollo, el concepto de "bienes públicos globales", por ejemplo, el medio ambiente, la salud o la seguridad internacional. Conscientes de que la ayuda al desarrollo siempre ha estado vinculada a la política internacional, el nuevo contexto político internacional post 11-S nos presenta una cooperación al desarrollo vinculada al control y prevención del terrorismo, la estabilidad financiera mundial o la promoción del comercio internacional.

Particularmente, echamos de menos las reflexiones que, como experto, José Ángel Sotillo pueda aportar ante determinados temas o nuevos retos del sistema internacional de cooperación, muchos que se han venido debatiendo en los foros sobre cooperación, previamente a la celebración del Foro de Alto Nivel sobre Efectividad de la Ayuda, de Busán de noviembre de 2011 (Kharas et al., 2011): las nuevas aproximaciones para hacer la ayuda más efectiva; el eterno problema de la coordinación; la promoción de formas de cooperación Sur-Sur basadas en el intercambio de conocimientos; los actuales retos de la cooperación al desarrollo como son el cambio climático y las nuevas dinámicas que emergen respecto a la gobernanza de los recursos destinados a actividades de adaptación y/o mitigación de sus efectos; la construcción (desde la Declaración de París a la Agenda para la Acción de Accra) de un consenso sobre las Buenas Prácticas para el Desarrollo de la Capacidad y las estrategias para fomentarlas. Su enfoque del sistema de cooperación internacional desde las Relaciones Internacionales aportaría mucho al análisis de estos nuevos temas y dinámicas.

El texto, centrado en un tema muy concreto, tiene muchas otras lecturas enriquecedoras, al dar cuenta de otros procesos y hegemonías del saber que se plasman en el ámbito del desarrollo y la cooperación como son los procesos de dominación y resistencia, la problematización del otro, el acercamiento tecnocrático a los problemas sociales, las soluciones propuestas desde la ingeniería social, la globalización o los procesos de hegemonía cultural y económica.

Como antropóloga embarcada en el conocimiento de los efectos del desarrollo en la vida cotidiana de la gente, el capítulo primero nos invita a seguir atentos a las revisiones al modelo hegemónico de entender el desarrollo y a la emergencia de propuestas y estrategias alternativas, ahora no sólo desde el sur.

En el momento actual, en el que los discursos y las prácticas respecto a las problemáticas políticas, económicas y sociales parecen estar conformando realidades antagónicas, el libro de José Ángel Sotillo

viene precisamente a dar argumentos sólidamente cimentados en datos objetivos respecto al desarrollo y el sistema de cooperación conformado a su alrededor. Desde una profunda reflexión académica, el texto es de especial utilidad para quienes deban afrontar los retos del desarrollo. Más aún, la obra permite sostener muchos reclamos que emergen desde la sociedad civil en la necesidad de crear otro mundo, argumentos para la indispensable y urgente tarea de cambiar la realidad actual de pobreza y consumismo por otra realidad centrada en el bienestar del ecosistema mundial del que formamos parte.

MÁS INFORMACIÓN: www.catarata.org/libro/mostrar/id/682

Referencias Bibliográficas

Kharas, Homi, Makino Koji y Jung, Woojin, eds. (2011) Catalyzing Development: A New Vision for Aid, Washington DC: Brookings Institution Press.

Latouche, S. (2007) La otra África. Autogestión y apaño frente al mercado global. oozebap. Colección Pescando husmeos nº 2 .

http://www.ucm.es/info/IUDC/tematica/6

AIBR REVISTA DE ANTROPOLOGÍA IBEROAMERICANA

ESTIMADO LECTOR/A:

Gracias por descargar este artículo. El texto que está a punto de consultar es de acceso libre y gratuito gracias al trabajo y la colaboración desinteresada de un amplio colectivo de profesionales de nuestra disciplina.

Usted puede ayudarnos a incrementar la calidad y a mantener la libre difusión de los contenidos de esta revista a través de su afiliación a la asociación AIBR:

http://www.aibr.org/antropologia/aibr/socios.php

LA ASOCIACIÓN A AIBR LE PROPORCIONARÁ UNA SERIE DE **VENTAJAS Y PRIVILEGIOS**, ENTRE OTROS:

1. Recibir en su domicilio la revista impresa, en Europa y América (tres números anuales).
2. Derecho a voto en las asambleas de socios, así como a presentarse como candidato a la elección de su Junta Directiva.
3. Acceso al boletín de socios (tres números anuales), así como la información económica relativa a cuentas anuales de la asociación.
4. Beneficiarse de las reducciones de precio en congresos, cursos, libros y todos aquellos convenios a los que a nivel corporativo AIBR llegue con otras entidades (incluidos los congresos trianuales de la FAAEE).
5. Promoción gratuita, tanto a través de la revista electrónica como de la revista impresa, de aquellas publicaciones de las que sea autor y que estén registradas con ISBN. La difusión se realiza entre más de 6.900 antropólogos suscritos a la revista.
6. Cuenta de correo electrónico de la forma socio@aibr.org, para consultar a través de webmail o cualquier programa externo.
7. Promoción de los eventos que organice usted o su institución.
8. Opción a formar parte como miembro evaluador del consejo de la revista.

IMPORTE DE LA CUOTA ANUAL: ACTUALMENTE, LA CUOTA ANUAL ES DE **34 EUROS** PARA MIEMBROS INDIVIDUALES.

Su validez es de un año a partir del pago de la cuota. Por favor, revise la actualización de cuotas en nuestra web.

MEMBRESÍA INSTITUCIONAL Y DEPARTAMENTAL: Si usted representa a una institución o departamento universitario, compruebe cómo aprovechar al máximo la red de AIBR para su entidad: http://entidades.aibr.org

http://www.aibr.org/antropologia/aibr/socios.php